

**MinTrabajo**  
República de Colombia

**Prosperidad  
para todos**

6 FEB. 2013

Bogotá,

Señor:  
FELIPE VARGAS RODRIGUEZ  
Calle 2 F No. 22-37  
felipe\_vargasrodriguez@hotmail.com  
Sogamoso - Boyacá

00018719

ASUNTO: Radicado 125911 CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS

Cordial saludo:

De manera atenta, damos respuesta a su comunicación, remitida a este despacho por la Inspección del Trabajo del Municipio de Duitama (Boyacá), en la que solicita un concepto sobre la suscripción de un contrato de prestación de servicios con una persona que ya pertenezca a la empresa como trabajador..

El numeral 3 del Artículo 32 de la Ley 80 de 1993, señala:

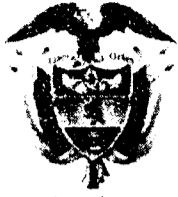
*"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración y funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados".*

*"En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".*

Mediante Sentencia C – 154 de 1997, la Corte Constitucional declaró la exequibilidad de las expresiones "no puedan realizarse con personal de planta o" y "En ningún caso...generan relación laboral ni prestaciones sociales", contenida en el numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, señalando para el efecto:

*"Preferentemente, el principio constitucional de prevalencia de la realidad sobre las formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales tiene plena operancia en el asunto sub lite, en los casos en que se haya optado por los contratos de prestación de servicios para esconder una relación laboral; de manera que, configurada esa relación dentro de un contrato de esa modalidad el efecto normativo y garantizador del principio se concentrará en la protección del derecho al trabajo y garantías laborales, sin reparar en la calificación o denominación que haya adoptado el vínculo que la encuadra, desde el punto de vista formal, con lo cual agota su cometido al desentrañar y hacer triunfar la relación de*

Carrera 14 No. 99 - 33  
PBX: 489 3900 – 489 3100  
Bogotá - Colombia  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)



**MinTrabajo**  
República de Colombia

**Prosperidad  
para todos**

*trabajo sobre las apariencias que haya querido ocultarla. Y esta primacía puede imponerse tanto frente a particulares como al Estado mismo.*

*“Como quiera que la argumentación esbozada por los demandantes en razón a una utilización tergiversada de los contratos de prestación de servicios independientes efectuada por las entidades estatales escapa a este control de constitucionalidad para esta Corporación, amerita precisar que en evento de que la administración con su actuación incurra en una deformación de la esencia y contenido natural de ese contrato, para dar paso al nacimiento disfrazado de una relación laboral en una especie de transformación sin sustento jurídico con interpretaciones y aplicaciones erradas, necesariamente enmarcará su actividad dentro del ámbito de las acciones estatales inconstitucionales e ilegales y estará sujeta a la responsabilidad que de ahí se deduzca.”*

*“De resultar vulnerados con estos comportamientos derechos de los particulares, se estará frente a un litigio ordinario cuya resolución corresponderá a la jurisdicción competente con la debida protección y prevalencia de los derechos y garantías más favorables de “contratista convertido en trabajador” en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales”.*

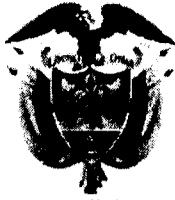
En este orden de ideas, debe señalarse que como los contratos de prestación de servicios no son regulados por la legislación laboral, será a criterio de los interesados y con base en las disposiciones legales existentes, quienes acuerden aspectos como objeto, condiciones y calidad del servicio, sanciones en caso de incumplimiento, remuneración por los servicios prestados, el tiempo de ejecución, y el tema de las incapacidades, si éstas serán descontables o si se deben reponer en tiempo.

En materia prestacional, debe tenerse claro que como entre el contratante y el contratista no existe un vínculo laboral sino una relación de orden civil o comercial, no se generan las prestaciones sociales, vacaciones, ni derechos propios de un contrato de trabajo, y una vez terminado el contrato de prestación de servicios, el contratista sólo tendrá derecho al pago de los honorarios, como la remuneración por los servicios prestados.

Por lo anterior, la regla general es que los contratos de prestación de servicios que celebra la Administración no generan el pago de salarios o prestaciones sociales, no obstante y si a pesar de lo anterior la persona considera que su vinculación contractual para el ejercicio de su actividad mutó o se transformó en una relación laboral, dicho aspecto deberá ser declarado por un juez previa demanda que ante él se le formule.

En este caso, debe precisarse que ha sido el legislador (Congreso de la República) y los diferentes pronunciamientos jurisprudenciales de las Altas Cortes (Corte Suprema de Justicia, Consejo de Estado y Corte Constitucional) los que han señalado y delimitado el alcance y efectos de un contrato de prestación de servicios, situación ésta que implica que el Gobierno Nacional, a través de este Ministerio, no puede entrar a reconsiderar la existencia de esta clase de contratos,

Carrera 14 No. 99 - 33  
PBX: 489 3900 – 489 3100  
Bogotá - Colombia  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)



**MinTrabajo**  
República de Colombia

**Prosperidad  
para todos**

por considerar que dicho aspecto debe ser analizado y adoptado, si es el caso, por el Congreso de la República.

No obstante lo anterior, debe recordarse que en virtud de los principios de la descentralización y autonomía administrativa, las entidades públicas son libres para determinar la necesidad de contratar por prestación de servicios o efectuar nombramientos en las plantas de personal, contratos que de prestación de servicios se celebrarán por no existir personal de planta o porque la actividad no puede ser desarrollada por dicho personal o simplemente por requerirse de un conocimiento especializado.

Así las cosas, los contratos de prestación de servicios, se enfocan a suplir las necesidades del empleador, en el sentido de no contar con personal de planta para realizar cierto tipo de funciones o en el mejor de los casos para desarrollar actividades que requieren un conocimiento especializado.

Mas sin embargo, en la Legislación Colombiana, no existe ningún tipo de norma que restrinja la suscripción de contratos de prestación de servicios, con trabajadores de la misma empresa.

La presente comunicación, se emite conforme a lo señalado en el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011, con la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo contencioso administrativo, en relación a que los conceptos emitidos por las autoridades no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución.

Cordialmente,

  
**MYRIAM SALAZAR CONTRERAS**

Coordinadora Grupo de Apoyo Jurídico, Normativo y de Consultas  
Oficina Asesora Jurídica

Proyectó: Juan G. Lopez 06-09-12  
Revisó: Miriam Salazar  
C:\Users\jlopez\Documents\CONTESTACION CONSULTAS\ENTREGA 8\81053 COTIZACION CONTRATISTAS.doc

Carrera 14 No. 99 - 33  
PBX: 489 3900 – 489 3100  
Bogotá - Colombia  
[www.mintrabajo.gov.co](http://www.mintrabajo.gov.co)

